

ТЕМА № 5. МЕЖДУНАРОДНАЯ МИГРАЦИЯ РАБОЧЕЙ СИЛЫ

3. Государственное регулирование внешней трудовой миграции.

Государственная миграционная политика – это совокупность мер, направленных на регулирование эмиграции, иммиграции, реэмиграции рабочей силы.

Целью государственного регулирования трудовой миграции населения является достижение желательного для принимающей страны масштаба иммиграции, а также отбор нужных работников из общего потока потенциальных иммигрантов.

Основные задачи государственной миграционной политики

- защита прав и интересов мигрантов;
- развитие системы иммиграционного контроля;
- соблюдение государственных интересов при разработке и реализации миграционных программ и мероприятий;
- регулирование миграционных потоков с учетом социально-экономического развития и экологической обстановки в регионах, национальной совместимости, специфики психологии мигрантов и климатических особенностей мест расселения;
- создание условий для приема и размещения мигрантов, стимулирующих их активное участие в процессе адаптации к существующему социально-экономическому положению.

Принципы государственной миграционной политики

- стимулирование рационального территориального распределения потоков вынужденных мигрантов;
- недопустимость дискриминации мигрантов по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или по политическим убеждениям;
- личное участие вынужденных переселенцев в обустройстве на новом месте жительства, осуществляемом при государственной поддержке;
- квотирование ежегодного приема беженцев и предоставления временного убежища;
- запрещение высылки или принудительного возвращения беженцев в страны, откуда они прибыли, кроме случаев, предусмотренных законодательными актами или международными договорами Российской Федерации.

4. Инструменты иммиграционной политики. Комплекс мер эмиграционной политики включает прямые и косвенные методы.

Инструменты иммиграционной политики:

1. Качественные требования к иностранной рабочей силе (наличие сертификата об образовании, стаж работы по специальности (например, в Австралии принимают специалистов с профессиональным стажем не менее 3 лет, в США - 5 лет).

2. Возрастной ценз. В Алжире возраст рабочих разных специальностей не должен превышать 40 лет, в Швеции и Норвегии, например, возраст буровиков-нефтяников ограничен 20-40 годами.

3. Состояние здоровья. Например, фирмы Швеции и Норвегии проводят предварительное медицинское и психологическое тестирование иностранных кандидатов.

4. Ограничения личностного характера. Так, в США ограничен въезд членов коммунистической или любой другой партии тоталитарного типа. В Ирландии отказывают иностранцам, ранее осужденным на срок более 1 года.

5. Прямое квотирование импорта рабочей силы, выражающееся в законодательно устанавливаемом соотношении численности иностранных и национальных кадров на предприятии.

6. Ограничение времени работы в стране: в Норвегии разрешение на временную работу выдается на срок не более 1 года, в Зимбабве - на срок не более 5 лет.

7. Запреты в явной форме, выражающиеся в принятии законов, содержащих подробный перечень профессий, заниматься которыми иностранцам запрещено.

8. Косвенные запреты: в 1990 году в Новой Зеландии введен «Список приоритетных профессий», составленный министерством иммиграции на базе тщательного анализа национального рынка труда.

9. Национально-географические приоритеты, отражающие предпочтительные регионы иммиграции.

10. Система санкций, действующих в отношении незаконных трудящихся - мигрантов, а также лиц, занятых незаконным импортом рабочей силы и работодателей, незаконно использующих труд мигрантов.

Комплекс мер эмиграционной политики

Прямые методы направлены на регулирование объемов и структуры эмиграционных потоков и включают в себя следующие элементы;

1. Требования к субъектам трудовой миграции. Например, к фирмам-посредникам предъявляются требования наличия информационно-компьютерной системы для обеспечения успешного поиска работы, кадров соответствующей квалификации, предоставления финансовых и юридических гарантий; важным требованием к фирмам-импортерам является создание нормальных условий жизни иммигрантов.

2. Структурная политика, основными элементами которой могут быть:

а) лимитирование выдачи загранпаспортов;

б) запрет (прямой или косвенный) на выезд отдельных категорий работников и введение эмиграционных квот;

в) установление сроков обязательной работы в стране после завершения образования за государственный счет.

К косвенным методам относятся те из них, которые создают условия для эмиграции, а именно:

- валютная и банковская политика: поощрение валютных переводов из-за рубежа; предоставление льгот по валютным вкладам (более высокий процент по депозитам, освобождение их от налогов, льготные почтовые и телеграфные тарифы на инвалютные переводы и т.д.);
- продажа рабочим-мигрантам ценных бумаг, не облагаемых налогами;
- таможенная политика, предусматривающая таможенные льготы для возвращающихся трудящихся-эмигрантов. Например, в Бангладеш правительство разрешает мигрантам ввозить в страну по льготным таможенным тарифам свыше 40 наименований изделий.

5. Организации, регулирующие процессы миграции.

Международная организация по миграции (МОМ с 125 государств-членов) совместно со своими партнерами в международном сообществе в рамках содействия правительствам и гражданскому обществу многих государств **осуществляет такие программы**, как:

- миграция в гуманитарных целях (оказание помощи людям, пострадавшим от конфликтов и их последствий, беженцам и репатриантам, перемещенным лицам, как в пределах своей страны, так и за рубежом, лицам, желающим воссоединиться со своей семьей);

- миграция в целях развития (обеспечение притока квалифицированной рабочей силы в государства с учетом приоритетов их развития, потребностей и интересов местного населения в принимающих странах);

- программы технического сотрудничества (предоставление консультативных услуг в области миграции правительствам, межправительственным и неправительственным организациям, разработка необходимых комплексных мер для решения проблем миграции в меняющейся международной обстановке, а также укрепление собственного потенциала государств путем обучения персонала служб, ведающих регулированием миграции, и оказания им технической поддержки);

- осуществляет исследования и анализ информации (проведение региональных и международных семинаров и конференций для обсуждения проблем миграции, исследования причин и последствий миграционных процессов, положения и потребностей мигрантов, разработка и проведение информационных кампаний).

Международная организация труда (МОТ)— специализированное учреждение ООН, международная организация, занимающаяся вопросами регулирования трудовых отношений. На 2009 год участниками МОТ являются 183 государства.

Главные цели МОТ – содействие социально-экономическому прогрессу, повышению благосостояния и улучшению условий труда людей, защита прав человека.

Исходя из этих **целей основными задачами МОТ** являются:

- разработка согласованной политики и программ, направленных на решение социально-трудовых проблем;
- разработка и принятие международных трудовых норм в виде конвенций и рекомендаций и контроль за их выполнением;
- помощь странам-участницам в решении проблем занятости, сокращения безработицы и регулирования миграции;
- защита прав человека (права на труд, на объединение, коллективные переговоры, защита от принудительного труда, дискриминации и т. п.);
- борьба с бедностью, за улучшение жизненного уровня трудящихся, развитие социального обеспечения;
- содействие профессиональной подготовке и переподготовке работающих и безработных;
- разработка и осуществление программ в области улучшений условий труда и производственной среды, техники безопасности и гигиены труда, охраны и восстановления окружающей среды;
- содействие организациям трудящихся и предпринимателей в их работе совместно с правительствами по регулированию социально-трудовых отношений;
- разработка и осуществление мер по защите наиболее уязвимых групп трудящихся (женщин, молодежи, пожилых людей, трудящихся-мигрантов).

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)— специальное агентство Организации Объединённых Наций, состоящее из 193 государств-членов, основная функция которого лежит в решении международных проблем здравоохранения и охране здоровья населения мира.

Задачи ВОЗ:

- предоставление международных рекомендаций в области здравоохранения
- установление стандартов здравоохранения
- сотрудничество с правительствами стран в области усиления национальных программ здравоохранения
- разработка и передача соответствующих технологий, информации и стандартов здравоохранения.

Сферы деятельности ВОЗ:

- Укрепление и совершенствование национальных служб здравоохранения;
- Предупреждение неинфекционных и инфекционных заболеваний и борьба с ними;
- Охрана и оздоровление окружающей среды;
- Охрана здоровья матери и ребёнка;
- Подготовка медицинских кадров;
- Развитие медико-биологических исследований;
- Санитарная статистика.

6.Современные тенденции международной миграции рабочей силы.

- **рост нелегальной миграции** (ярко выраженный трудовой характер; государству тоже выгодно: налоги платят, а соц. пособия и льгот не получают);
- **рост вынужденной миграции** (больше всего из Африки; из-за увеличения вооруженных конфликтов в мире, обострения межнациональных отношений; 80 % беженцев бегут в развивающиеся страны; женщины и дети создают дополнительную экономическую нагрузку на принимающие страны, которая требует денежных затрат)

- **увеличение демографической значимости международной миграции** (в России международная миграция играет ведущую роль в демографическом развитии страны; в развитых странах та же самая тенденция);
- **глобализация мировых миграционных потоков** (почти все страны вовлечены; определились страны с преобладанием иммиграции и страны с преобладанием эмиграции);
- **качественные изменения в потоке миграции** (увеличение доли лиц с высоким уровнем образования, многие страны имеют специальные программы, чтобы человек оставался там как можно дольше - США, Франция, Канада, Швеция);
- **двойственный характер миграционной политики** (ужесточение и регламентация миграционной политики против интеграции; в то же время определяющая составляющая миграционной политики - иммиграция).
- **Большое количество мигрантов принимают страны – экспортеры нефти на Ближнем Востоке**, в которых 70% рабочей силы составляют иностранцы. Также высокий показатель миграционного сальдо у стран Латинской Америки (Аргентина, Бразилия, Венесуэла), Юго-Восточной Азии (Сингапур, Гонконг, Япония), Африки (ЮАР), а также Израиль имеет хороший миграционный поток из России.
- Поставщиками рабочей силы на мировом рынке в настоящее время являются Индия, Пакистан, Вьетнам, Алжир, Мексика, Ирландия, Турция, СНГ.